

提质增效 创新驱动 做强产业集群 加快周口崛起



市委书记、市人大常委会主任徐光等领导在周口港口物流产业集聚区考察团组服务中心。



市长刘继标带领第二观摩组在扶沟县玖隆实业有限公司生产车间观摩。

光荣榜

2014年度全市综合实力最强产业集聚区：
 沈丘县产业集聚区
 项城市产业集聚区

2014年度全市发展最快产业集聚区：
 郸城县产业集聚区
 太康县产业集聚区

2014年度周口市最强商务中心区(特色商业区)：
 郸城县商务中心区
 项城市特色商业区

2014年度周口最快商务中心区(特色商业区)：
 淮阳县特色商业区
 扶沟县商务中心区

周口市2014年度重点项目建设先进单位：
 一等奖：太康县人民政府 郸城县人民政府
 二等奖：沈丘县人民政府 项城市人民政府

持续提升发展平台承载能力 持续提升项目建设质量效益

——全市重点项目暨产业集聚区建设第一观摩组点评

按照市委、市政府的统一部署，第一观摩组在市委书记、市人大常委会主任徐光的带领下，集中一天半时间，先后对郸城、沈丘、项城、商水、周口港区、市经济开发区的产业集聚区、“两区”进行了实地观摩。大家普遍感到，各县市区抓落实、尽心努力，产业集聚区及“两区”发展快、变化大，成效显著、令人振奋。

6个县市区产业集聚区、“两区”建设及重点项目呈现以下四个特点：

一是产业集聚区发展再上新台阶。支撑带动作用更加突出。2014年，6个县市区产业集聚区完成投资466.1亿元，实现主营业务收入1478亿元，同比增长29.3%、19.3%。沈丘县被评为省二星级产业集聚区，项城市、郸城县、商水县、市经济开发区被评为省一星级产业集聚区。产业配套功能更趋完善，综合承载能力得到进一步提升，吸纳就业能力显著增强。产业集聚区从业人员达到19.8万人，比上年增长22.2%。二是产业集群培育初显成效。观摩县市区内食品加工产业规模突破700亿元，达到728亿元；医药化工产业规模达到188.3亿元；电缆电气产业规模达到10.5亿元。三是项目带动能力不断提升。2014年，全市182个市重点项目中6个县市区重点项目占85个，总投资1092.37亿元。投资超200亿元的中原鞋都项目，集研发、生产、展示、销售于一体，将带动引进1000多家制鞋企业落户周口。新华啤酒、酒庄服饰、六合堂制药、百年康鑫药业、普爱饲料二期等一批大项目、好项目建成投产。四是“两区”和周口港区建设明显加快。2014年，共入驻企业36家，实现主营业务收入38.28亿元，完成固定资产投资54.6亿元。郸城县被评为“2014年度全省十快商务中心区”。周口港区“九路四桥”项目中的4条道路和3座中桥已建成通车；周口港码头建设一期工程正在

紧张施工，多个临港产业项目落户港区，呈现出良好的发展态势。

所观摩的6个县市区对建设科学发展载体的认识更加到位，推进措施更加有力，对集群培育、产城融合、集约发展等内涵的理解更加深刻，形成了一些好的经验和做法。

一是实施龙头带动，壮大产业集群规模。沈丘县做大做强食品加工主导产业，金丝猴集团完成与美国好时公司战略合作，成功实现国际化转型。郸城县积极培育食品和医药集群，两大主导产业年产值278亿元，占全县规模以上工业总产值的68.1%。项城市积极培育医药主导产业，推进新帅克与乐普医疗成功捆绑上市，当年税收实现翻番；六合堂药业引进江苏康宝、西藏圣浩战略投资者，打造国内一流水平现代制药企业；康达制药建成后，将成为全国最大的头孢菌素类无菌原料药生产基地。

二是调整产业结构，推动产业转型升级。沈丘县积极引导华丰网业与德国公司合作新建拉丝生产线，拉长产业链条；华丰网业被批准为全省高新技术企业，华鑫网业成为高新技术后备企业。商水县充分利用集聚区发展物流产业优势，谋划建设中原经济区东部智能物流港；推进阿尔本制衣等企业大力发展生产性服务业；市经济开发区大力发展为辖区企业提供包装服务的配套项目(鼎盛包装、金鼎彩印等)，以黄淮农产品物流大市场为依托，加快电子商务产业园建设，建成豫东南最大的电子商务产业园。

三是扩大开放合作，打造区域产业创新中心。郸城县不断扩大科技优势，建设6个国家级、7个省级、12个市级研发中心，1家院士科研工作站、2个博士后科研工作站，新增4家省级高新技术企业，有省级科技企业

孵化器，荣获国家和省市科技进步奖23项。沈丘县积极与大型高科技央企对接，引进大唐电信云计算呼叫中心项目等一批项目落户产业集聚区。市经济开发区2014年实际利用外资4708万美元，同比增长22%；外贸出口完成3454万美元，同比增长19%，被省政府评为“2014年河南省对外开放先进开发区”。

四是完善服务功能，提升“两区”发展水平。郸城县多措并举破解要素瓶颈，目前已入住企业14家。项城市加大道路等基础设施配套建设，积极发展专业市场、医院学校等城市综合体，特色商业区欧蓓莎商贸城一期工程建设并投入使用，吸纳商户1600多家。沈丘县配强配齐“两区”管委会工作班子并逐步与乡镇实现套合。

五是重视项目管理，许多经验可以相互推广借鉴。商水县实行重点项目建设与目标管理、办公经费、政治荣誉、提拔使用挂钩，明确责任、奖惩分明；郸城县强化项目分包责任制，建立项目联席推进和联合督查机制，实行“一线工作法”，把问题解决在一线，落实在基层；项城市成立“我来办”办公室，对重点项目手续办理采取时间倒逼、任务倒逼、责任倒逼、限时办结方法，真正实现“找我办”转变为“我要办”。

通过观摩，大家也发现一些问题和不足。我们建议，一是持续提升发展平台承载能力。二是持续提升产业集聚发展水平。三是持续加快企业转型升级。四是持续加快“两区”建设步伐。五是持续提升项目建设质量效益。六是持续加强重点项目建设管理。同时，我们对项目管理部门建议：要进一步完善产业集聚区和“两区”建设考评监测办法，引导全市各产业集聚区培育主导产业，引导全市科学推进“两区”建设，引导各县市区加强对企业的综合评价，建立科学退出机制。

狠抓产业集群培育 加快创新驱动发展

——全市重点项目暨产业集聚区建设第二观摩组点评

第二观摩组在市长刘继标的带领下，先后对西华县、扶沟县、太康县、淮阳县、川汇区、周口东新区的5个产业集聚区、2个商务中心区、3个特色商业区以及区内的重点项目进行了现场观摩。

从观摩的情况看，6个县(区)都能够认真贯彻落实市委、市政府的决策部署，对建设科学发展载体的认识更加到位，能够把产业集聚区、“两区”等科学发展载体建设作为稳增长、调结构的关键举措，把重点项目建设作为推动县域经济发展的主抓手，着力承接产业转移，健全服务体系、深化改革创新，保持了快速发展势头。一是产业集聚区总体发展态势良好。2014年西华县、扶沟县、太康县、淮阳县、川汇区5个产业集聚区主营业务收入完成905亿元，增长21%，固定资产投资完成397亿元，增长24%，实际利用外资、新增就业等主要指标对各县(区)的贡献率均超过70%。其中，西华县、太康县、淮阳县产业集聚区成功晋级一星级产业集聚区，川汇区产业集聚区达到门槛标准。二是商务中心区和特色商业区建设全面展开。2014年，5个商务中心区(特色商业区)完成固定资产投资38.1亿元，实现主营业务收入10.5亿元。全年实际利用省外资金20.5亿元，完成税收2.6亿元。截至目前，29个在建亿元以上项目稳步推进，从业人员达到3.9万人，共入驻规模以上企业17家，个体工商户3476家。三是重点项目建设全面加快。2014年，全市182个市重点项目中6个县(区)重点项目占81个，总投资1116.3亿元，重点项目建设态势良好。

各产业集聚区、“两区”和重点项目各具特点、亮点纷呈，总结了一些经验，积累了一些做法，主要表现为：一是开展专业化链式招商，着力壮大主导产业集群。太康县产业集聚区围绕打造纺织产业集群，有针对性地

开展集群式招商，构建“研发—纺纱—织布—染整—面料—服装”产业链。西华县着力培育百亿级食品特色产业集群，目前已形成从雏鸡孵化、饲料加工、肉鸡养殖、屠宰加工到熟食加工的完整产业链，拥有全国乃至世界最先进的生产设备和工艺，产品销往亚太20多个国家和地区。

二是突出配套服务，强化要素保障能力。淮阳县产业集聚区通过打造公共服务平台，整合各方资源优势，目前建成国家级检测塑料制品检测中心、省级产品质量监督检验所和省级唯一的功能性聚乙烯膜工程技术研究中心、塑料管材薄膜制品质检中心。川汇区产业集聚区全面提升现有企业的发展水平，现拥有国家高新技术企业2家、国家级信息服务平台1个，拥有专利71项，已受理处于审查公告期的专利技术14项，拥有省级以上研发机构8个。

三是注重产城互动发展，提升城镇综合承载能力。扶沟县产业集聚区建成了创业园及创业园服务中心、新建了2所中小学校和1所综合性医院，承载能力不断增强。淮阳县加大基础设施建设力度，目前已规划建设了500多公里的路网、管网、电网、线网，130万平方米的绿化面积和行政服务网络。

四是发挥特色优势，强化主体功能地位。淮阳县特色商业区按照“古城文化传承创新实践区、文化改革发展重要承载区和淮阳县域经济新的增长点”功能定位，打造“城市商业休闲中心”。川汇区特色商业区确立了商贸批发、商业零售、特色休闲三大发展方向。扶沟县商务中心区注重在功能完善、业态提升、强化招商上下功夫。

五是坚持高标准规划建设，突显项目建设成效。西华县主动对接郑州航空港经济综合实验区，着力将周口航空经济试验区打造

成集飞机制造、航空物流、应急救援、飞行员培训、农业服务等为一体的百亿级临空经济实验区。太康县鸿源纺织产业集群，目前已入驻亿元以上纺织企业37家，投产及在建纺织服装规模达到145万锭、喷气、喷水织机5500台，年服装加工能力1.45亿件。扶沟县中联盛国际公共保税中心项目一期保税仓已于去年7月建成并封关运营，该项目填补了周口乃至豫东南地区发展外向型经济无“陆路通关口岸”的空白，对于全市加快外向型经济发展意义重大。

观摩中我们也看到一些问题需要高度重视。一是产业集聚区高端要素服务平台建设依然较弱，企业创新能力不足；二是产业链还不完整，产业集群培育上下游企业较少，产业集聚区土地集约节约化水平还不够高；三是县(区)对“两区”定位把握不够准，特色产业不突出，引进项目较少；四是个别重点项目建设进度较慢。

我们建议，在今后的工作中重点做好以下几个方面：一是注重产业集群培育。要结合主导产业发展基础，紧盯行业龙头企业，提升开放招商的规模和水平，推动上中下游产业链集群发展，同类产品、同类企业集聚发展。二是加快创新驱动发展。加快建设一批国家级和省级研发中心，引进一批科技领军人才和创新创业团队，加快产业创新、产品创新和技术创新，提高集聚区核心竞争力。三是提升“两区”综合服务功能。商务中心区要加快提升生产性服务功能，满足区域主导产业配套服务需求。特色商业区要加快提升生活性服务功能，推动业态和商业模式创新，不断满足居民基本综合需求和消费升级需求。四是加大重点项目推进力度。要进一步简政放权，减少、整合和规范前置审批手续，全面提高审批效率。

持续提质增效上台阶 建设科学载体谋崛起

沈丘县人民政府县长 刘国庆

沈丘县紧紧围绕提质增效转型，突出开放发展、集群发展、集约发展、产城融合发展，推动产业集聚区建设上规模、上层次、上水平，2014年成功晋升为“全省二星级产业集聚区”，被省委、省政府表彰为“2014年市经济社会发展目标考核评价先进县”。

强化产业集群培育，提高产业集聚区竞争力。做大做强食品加工主导产业，坚持以金丝猴为龙头，大力发展食品加工主导产业，逐渐形成门类齐全、相互配套的食品产业链条，2014年，全县食品加工业总产值突破200亿元。加快发展机械电子产业集群，以上海光电科技产业园为依托，大力培育机械电子产业集群，积极引导华丰网业与德国公司合作新建拉丝生产线，提升产品档次，与美国公司合作生产车用安全气囊，谋求转型升级。

强化开放招商带动，提高产业集聚区发展活力。创新招商方式。坚持把招商引资作为一号工程，“一把手”工程，成立高规格招商领导小组，多次带队到外地招商。开展链式招商，营业面粉与湖南家家面业合作，投资4亿元新建高档营养挂面项目，主体工程已完工。积极推进传统机械制造业延伸链条，建设机械产业园，已入驻博瑞克矿山机械、澳兰机械等20

家企业。开展产业配套招商。投资3亿元的热电联供项目即将启动建设。建设金丝猴物流园，打造以沈丘为中心、辐射全国的现代化物流网络。建设大唐电信云计算呼叫中心项目，为企业提供呼叫外包服务。坚持集约节约发展。严把投资强度、环保节能等标准，达不到标准的不得入驻。

强化产城融合发展，提高产业集聚区带动力。加快商务中心区建设步伐。完成核心区征地1100多亩，投资2.56亿元建设“四横两纵”路网和绿化带，中原传媒图书大厦、金丝猴企业总部、南开大学医学院综合项目即将开工。加快发展现代服务业，成功引进全国家居流通业第一品牌红星美凯龙，目前建设迅速。投资5.2亿元建设玉文化产业园，建成后入驻商户1000家以上。坚持发挥住房牵动作用，产城融合步伐进一步加快。

强化服务功能完善，提高产业集聚区承载力。在硬件建设方面，投资1.65亿元，建设产业集聚区10条道路、4座桥梁。投资3.1亿元，建设企业公租房项目12个2780套。新县医院、污水处理厂、新一高等项目投入使用。在软件建设方面，加大简政放权力度，取消调整审批事项97项。配强配齐“两区”管委会工作班子，实施“党建引领非公经济发展”工程。

明确产业定位 突出招大引强 倾力打造豫皖两省交界区域性商贸物流中心

郸城县人民政府县长 罗文阁

郸城县把商务中心区建设作为调整产业结构、转变发展方式、促进现代服务业发展的重要载体和具体抓手，高度重视，强力推进，取得初步成效，2014年被省政府评为“河南省十快商务中心区”。

发挥比较优势，明确产业定位。立足于郸城区位优势、发展潜力等优势，突出抓好商务中心区建设，按照“四集一促”总体要求，转方式、调结构，把现代服务业作为新的经济增长点重点培育。对商务中心区进行科学定位、高起点规划，规划面积1.75平方公里，今年计划扩规到2.99平方公里，以商贸物流为核心，以商务服务为重点，以餐饮休闲娱乐为配套，打造豫皖两省交界区域性现代综合商贸物流中心。

突出招大引强，培育行业龙头。一是“精准”招商。围绕产业定位，实施定向“精准”招商，组建专业招商队伍，驻地招商。2014年引进规模以上企业14家，其中，江苏万洋国际在郸城投资21亿元的国际博览城项目，建成后吸纳近万人就业。二是“净地”招商。通过城中村改造、土地综合整治等方式，盘活土地存量，收储土地2000多亩，实现“净地”招商。三是

“特色”招商。立足“王子文化”、“中国书法之乡”等文化品牌，筛选符合郸城实际、反映郸城文化特色的商贸项目，目前总投资10亿元的郸城王子世贸天街商业综合体项目、总投资12亿元的河南四季中欧中式商业街项目正在洽谈。四是“创新”招商。积极推进“互联网+”行动计划，促成总投资8亿元的中凡置业电子商务等知名电商企业尽快落地。

注重优化环境，培育竞争新优势。强化组织领导，成立商务中心区建设领导小组，统筹协调、协调解决商务中心区建设过程中遇到的重大问题，并实行“一线工作法”，推动工作落实在一线，问题解决在一线。加大基础设施建设，实现了项目顺利快速落地。加大督查力度，成立“三位一体”联合督查组，对项目进展情况、“不作为、乱作为、慢作为”现象，以及项目施工环境进行全方位督查，有力推动了项目建设。

强化项目引领 促进产业集聚 持续提升产业集聚区发展质量和水平

太康县人民政府县长 梁建松

太康县坚持把项目建设作为加快县域经济发展的有效载体，不断完善项目推进机制，加强项目管理，加快产业集聚区建设，促进产业集聚区发展。截至目前，全县亿元以上在建项目22个，其中5亿元以上11个。产业集聚区入驻纺织服装类企业37家，投产及在建纺纱规模140万锭，投产及在建布规模达到5000台喷水喷气织机。入驻锅炉压力容器制造企业17家，年生产能力2.65万蒸吨，民用锅炉占国内销售市场1/20以上。纺织服装和锅炉压力容器两个产业主导作用日趋显现，形成了太康鲜明的产业特色。

突出县域特色，加强主导产业项目引进。一是紧紧围绕纺织服装、锅炉压力容器两大主导产业招商，补链、延链、强链，培育产业集群。二是注重以商招商。积极依靠太康现有本地企业，广泛联络业务伙伴，推介太康，引进投资。目前引进的几十个省外投资项目均由本地企业万利源棉业、通泰纺织、神风锅炉等介绍引进。三是盯住重点区域招商。在南通、吴江、广州、东莞等地派驻招商队伍专业招商。

创新服务机制，加快重点项目推进。一是强化项目全程服务。落实“五个一”跟踪服务机制，即每个项目成立一个指挥部，由一名县级领导牵头、一个责

任单位负责、一套专门班子服务、一套工作方案推进。每季度进行一次现场观摩点评，对落后项目由分包领导在电视台表态发言。实行两个“零接触”，即投资方与群众零接触，投资方与职能部门零接触，一切事项均由跟踪服务人员代办。二是优化施工环境。实行企业挂牌保护制度，优化企业发展环境，及时处理各类干扰行为。三是强化用地、资金、用工等要素保障。2014年协调各类金融机构为企业新增贷款12.3亿元，帮助企业招工3000余人，为新落地企业及时提供用地保障。

强化规范管理，提升项目建设质量。一是规范项目管理。严格执行有关规定，引导项目有序入驻、按规划建设，提升项目管理和土地节约集约利用水平。实行项目建设信息公开制，对建设内容、主要技术指标等信息进行公示，接受社会监督。二是加强项目建设监督。设定不同类型企业用地指标，把建设规划图作为协议一部分严格执行。在项目建设过程中，严格执行协议约定的建设规划。进一步规范企业房屋产权证办理和土地证使用，坚决杜绝囤地、圈地和土地闲置浪费现象。三是严格考核评估。对投资方协议履行情况、投资建设规模进行严格考核评估，依据考核结果落实政府支持企业发展的优惠政策。